Warszawa, 22 lutego 2024 r.

**PREZES**
**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**
***dr inż. Rafał Gawin***

**DRR.WRG.4323.1.2023.MJS**

**D E C Y Z J A**

Na podstawie art. 9g ust. 1-3, 5, 5b, 5d, 8, 8d i 9 i art. 23 ust. 2 pkt 8) w zw. z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1385 z późn. zm., dalej: „ustawa - Prawo energetyczne", „PE") oraz art. 104 § 1 i 2, art. 107 § 1-5 oraz art. 155 w zw. z art. 154 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm., dalej: „Kodeks postępowania administracyjnego", „KPA"),

**po rozpatrzeniu w postępowaniu administracyjnym**

wniosku przedsiębiorstwa energetycznego Polska Spółka Gazownictwa spółka z ograniczoną odpowiedzialnością (adres: ul. Wojciecha Bandrowskiego, 16 33-100 Tarnów), wpisanego do Rejestru Przedsiębiorców prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla Krakowa-Śródmieścia w Krakowie, XII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sadowego pod numerem: 0000374001, posiadającego numer NIP: 5252496411 oraz numer REGON: 142739519, będącej operatorem systemu dystrybucyjnego gazowego (zwanego dalej: „Wnioskodawcą", „OSD", „PSG") złożonego 23 stycznia 2023 roku pismem znak: PSGCS.UDKU.520.001.23 w przedmiocie zatwierdzenia Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej Polskiej Spółki Gazownictwa sp. z o.o. (dalej: „Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej" lub „IRiESD"), uzupełnionego pełnomocnictwem w dniu 6 lutego 2023 roku, oraz wniosku z dnia 19 września 2023 roku, który wpłynął do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: Prezes URE) za pośrednictwem platformy ePUAP w dniu 4 października 2023 roku, w przedmiocie zatwierdzenia Karty Aktualizacji Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej Polskiej Spółki Gazownictwa sp. z o.o., uzupełnionego pełnomocnictwem w dniu 10 października 2023 roku i w związku postanowieniem z dnia 24 października 2023 roku znak: DRR.WRG.4323.1.2023.MJS o połączeniu na Wniosek OSD wyżej wskazanych dwóch postępowań administracyjnych w jedno postępowanie administracyjne

**postanawiam**

1. zmienić decyzję Prezesa URE z dnia 25 października 2021 roku znak: DRR.WRG.4323.1.2021.ŁWę, zmienioną decyzją Prezesa URE z dnia 20 grudnia 2021 roku znak: DRR.WRG.4323.2.2021.ŁWę poprzez zatwierdzenie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej przedsiębiorstwa energetycznego Polska Spółka Gazownictwa spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Tarnowie wraz ze zmianami, w części, którą stanowi Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej (IRiESD) z wyłączeniem Istotnych Postanowień Umownych (dalej: IPU) zatwierdzonych i obowiązujących od dnia 1

lutego 2023 roku., godz. 6:00 na podstawie decyzji Prezesa URE z dnia 12 stycznia 2023 roku znak: DRR.WRG.4323.2.2021.JBu., przedłożona w dniu 9 lutego 2024 r. suplementem do pisma znak: PSGCS.UDKU.530.048.6.23 z dnia 2 lutego 2024 roku stanowiąca Załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

2. ustalić termin wejścia w życie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej wraz ze zmianami, o której mowa w punkcie 1, na dzień 15 marca 2024 r., godz. 6:00.

**UZASADNIENIE**

Po przeprowadzeniu analizy zebranego materiału dowodowego Prezes URE ustalił, co następuje:

Prezes URE jest centralnym organem administracji rządowej właściwym do regulacji działalności przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą Prawo energetyczne i polityką energetyczną państwa, zmierzającej do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii. Do zakresu działania Prezesa URE, zgodnie z art. 9g ust. 8 ustawy – Prawo energetyczne należy zatwierdzanie w drodze decyzji, przedłożonej przez operatora systemu dystrybucyjnego instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej.

Wnioskodawca posiada koncesję na dystrybucję paliw gazowych nr DPG/59-ZTO-B/22378/W/DRG/2013/KL obowiązującą do dnia 31 grudnia 2030 roku.

Zgodnie z art. 9g ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu dystrybucyjnego jest obowiązany do opracowania instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej. Stosownie do art. 9g ust. 2 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu dystrybucyjnego informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez operatora systemu, o publicznym dostępie do projektu instrukcji lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż miesiąc od dnia udostępnienia projektu instrukcji lub jej zmian.

Na podstawie art. 9g ust. 5 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu dystrybucyjnego uwzględnia w instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej wymagania określone w opracowanej przez operatora systemu przesyłowego instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej. Stosownie do art. 9g ust. 8 ustawy – Prawo energetyczne operator systemu dystrybucyjnego w terminie 60 dni od dnia ogłoszenia zatwierdzonej instrukcji, o której mowa w art. 9g ust. 7 ustawy – Prawo energetyczne, przedkłada Prezesowi URE do zatwierdzenia, w drodze decyzji, instrukcję wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia**.** Operator zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

Zgodnie z art. 9g ust. 8d pkt 1 ustawy – Prawo energetyczne Prezes URE, w drodze decyzji, zatwierdza instrukcję, jeżeli spełnia ona wymagania określone w ustawie, jest zgodna z przepisami odrębnymi, równoważy interesy użytkowników systemu oraz nie stanowi zagrożenia dla rozwoju konkurencji na rynku gazu ziemnego. Ponadto, stosownie do art. 9g ust. 9 ustawy – Prawo energetyczne Prezes URE ogłasza w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki zatwierdzoną instrukcję oraz instrukcję zmienioną w trybie określonym w art. 9g ust. 8e zdanie trzecie ustawy – Prawo energetyczne. Operator systemu dystrybucyjnego gazu ziemnego zamieszcza na swojej stronie internetowej tekst ujednolicony obowiązującej instrukcji oraz udostępnia ją do publicznego wglądu w swojej siedzibie (art. 9g ust. 10 ustawy – Prawo energetyczne).

Zgodnie z art. 9g ust. 12 zdanie pierwsze ustawy – Prawo energetyczne użytkownicy systemu, w tym odbiorcy, których urządzenia, instalacje lub sieci są przyłączone do sieci operatora systemu gazowego, lub korzystający z usług świadczonych przez tego operatora, są obowiązani stosować się do warunków i wymagań oraz procedur postępowania i wymiany informacji określonych w instrukcjach. Zatwierdzona przez Prezesa URE instrukcja stanowi część umowy o świadczenie usług dystrybucji paliw gazowych albo umowy kompleksowej (art. 9g ust. 12 zdanie drugie ustawy – Prawo energetyczne).

Zgodnie z art. 9g ust. 5d ustawy – Prawo energetyczne: „Operator systemu dystrybucyjnego oraz operator systemu przesyłowego dołącza do instrukcji, jako jej integralną część, istotne postanowienia odpowiednio umowy o świadczenie usług przesyłania albo dystrybucji, której przedmiotem jest umożliwienie sprzedawcom sprzedaży paliw gazowych lub energii elektrycznej lub świadczenie usługi kompleksowej odbiorcom przyłączonym do sieci tego operatora. Postanowienia te są wiążące dla operatorów przy zawieraniu umów ze sprzedawcami."

Projekt IRiESD został opublikowany na stronie internetowej Spółki www.psgaz.pl w dniu 28 października 2022 r. Zgodnie z art. 9g ust. 2 ustawy Prawo energetyczne OSD poinformował użytkowników systemu o możliwości zapoznania się z projektem IRiESD i zgłoszenia ewentualnych uwag na formularzu, którego wzór można było pobrać ze strony internetowej. W dniach 28 października do 28 listopada 2022 roku OSD przeprowadził konsultacje zmiany IRiESD. Użytkownicy systemu wypowiedzieli się odnośnie proponowanych zmian.

W dniu 24 stycznia 2023 r. do Prezesa URE wpłynął wniosek o zatwierdzenie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej Polskiej Spółki Gazownictwa sp. z o.o. pismem z dnia 23 stycznia 2023 roku, znak: PSGCS.UDKU.520.001.23, złożony przez OSD w przedmiocie zatwierdzenia Instrukcji. Do wniosku oprócz projektu Instrukcji załączono zestawienie uwag zgłoszonych przez użytkowników systemu wraz ze sposobem ich uwzględnienia. Następnie w dniu 6 lutego 2023 roku wniosek został uzupełniony przez Wnioskodawcę o Pełnomocnictwo rodzajowe nr PSG-W001/P-3/11/2019 z dnia 1 marca 2019 roku. Stosowne dokumenty zostały również opublikowane na stronie internetowej Operatora.

Pismem z dnia 16 marca 2023 roku, znak: DRR.WRG.4323.1.2023.MJS oraz pismem z dnia 22 maja 2023 roku, znak: DRR.WRG.4323.1.2023.MJS Prezes URE zawiadomił Wnioskodawcę o przedłużeniu terminu zakończenia postępowania, następne pismem z dnia 11 lipca 2023 roku, znak: DRR.WRG.4323.1.2023.MJS Prezes URE wezwał Wnioskodawcę do udzielenia wyjaśnień oraz wprowadzenia zmian do przedłożonego projektu Instrukcji. Pismem z dnia 19 lipca 2023 roku, znak: DRR.WRG.4323.1.2023.MJS Prezes URE zawiadomił Wnioskodawcę o przedłużeniu terminu zakończenia postępowania. Następnie pismem z dnia 26 lipca 2023 roku, znak: RKP-94915-2023, które wpłynęło w dniu 27 lipca 2023 roku Wnioskodawca poprosił o przedłużenie terminu udzielenia odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE. Pismem z dnia 31 lipca 2023 roku, znak: DRR.WRG.4323.1.2023 Prezes URE wyraził zgodę na przedłużenie terminu odpowiedzi na wezwanie. Następnie pismem z dnia 18 sierpnia 2023 roku, znak: PSGCS.UDKU.530.048.1.23, które wpłynęło w dniu 21 sierpnia 2023 roku Wnioskodawca udzielił odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE. Pismem z dnia 15 września 2023 roku, znak: DRR.WRG.4323.1.2023.MJS Prezes URE zawiadomił Wnioskodawcę o przedłużeniu terminu zakończenia postępowania. Pismem z dnia 27 września 2023 roku, znak: DRR.WRG.4323.1.2023.MJS Prezes URE wezwał Wnioskodawcę do udzielenia wyjaśnień oraz wprowadzenia zmian do przedłożonego projektu Instrukcji.

Następnie Wnioskodawca pismem z dnia 19 września 2023 roku, które wpłynęło w dniu 4 października 2023 roku złożył do Prezesa URE wniosek o zatwierdzenie Karty Aktualizacji Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej Polskiej Spółki Gazownictwa sp. z o.o. Wnioskodawca poinformował, że konsultacje społeczne z użytkownikami systemu dystrybucyjnego zostały wszczęte w dniu 3 lipca 2023 r. i zakończone w dniu 4 sierpnia 2023 r. Wnioskodawca wraz wnioskiem przekazał uwagi zgłoszone do Karty Aktualizacji oraz Kartę Aktualizacji IRiESD w wersji po zakończeniu konsultacji oraz poprosił o połączenie postępowań administracyjnych: wszczętych niniejszym wnioskiem oraz wnioskiem z dnia 23 stycznia br. (PSGCS.UDKU.520.001.23), których przedmiotem jest zatwierdzenie IRiESD oraz Karty Aktualizacji IRiESD PSG sp. z o.o. Następnie w dniu 10 października 2023 roku Wnioskodawca uzupełnił wniosek o pełnomocnictwo rodzajowe nr PSG-W001/P11/2019 z dnia 1 marca 2019 roku. Pismem z dnia 10.10.2023 roku, znak: PSGCS.UDKU.530.048.2.23., które wpłynęło w dniu 11 października 2023 roku Wnioskodawca udzielił odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE. Następnie pismem z dnia 24 października 2023 roku, znak: DRR.WRG.4323.1.2023.MJS Prezes URE powiadomił Wnioskodawcę o postanowieniu o połączeniu dwóch wyżej wymienionych postepowań administracyjnych w jedno postępowanie administracyjne. Pismem z dnia 3 listopada 2023 roku, znak: DRR.WRG.4323.1.2023.MJS Prezes

URE wezwał Wnioskodawcę do udzielenia wyjaśnień oraz wprowadzenia zmian do przedłożonego projektu Instrukcji. Pismem z dnia 16 listopada 2023 roku, znak: PSGCS.UDKU.530.048.3.23, które wpłynęło 17 listopada 2023 roku Wnioskodawca udzielił odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE. Następnie Prezes URE włączył do postępowania pismo z dnia 29 listopada 2023 roku znak DRR.WRG.4323.1.2023.MJS do Operatora Gazociągów Przesyłowych OGP GAZ-SYSTEM S.A. i pismo z dnia 5 grudnia 2023 roku, znak: 2023-236147 PU.56.111.2018.190 od Operatora Gazociągów Przesyłowych OGP GAZ-SYSTEM S.A. w sprawie uwag do projektu IRiESD PSG. Następnie pismem z dnia 6 grudnia 2023 roku, znak: DRR.WRG.4323.1.2023.MJS Prezes URE wezwał Wnioskodawcę do udzielenia wyjaśnień oraz wprowadzenia zmian do przedłożonego projektu Instrukcji. Pismem z dnia 8 grudnia 2023 roku, znak: PSGCS.UDKU.530.048.4.23 Wnioskodawca poprosił o przedłużenie terminu udzielenia odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE. Pismem z dnia 11 grudnia 2023 roku, znak: DRR.WRG.4323.1.2023.MJS Prezes URE wyraził zgodę na przedłużenie terminu odpowiedzi na wezwanie. Pismem z dnia 22 grudnia 2023 roku, znak: PSGCS.UDKU.530.048.5.23 Wnioskodawca udzielił odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE. Pismem z dnia 9 stycznia 2024 roku, znak: DRR.WRG.4323.1.2023.MJS Prezes URE wezwał wnioskodawcę do udzielenia wyjaśnień oraz wprowadzenia zmian do przedłożonego projektu instrukcji. Pismem z dnia 24 stycznia 2024 roku, znak: PSGCS.UDKU.530.001.24 Wnioskodawca poprosił o przedłużenie terminu odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE. Prezes URE włączył do postępowania pismo z dnia 24 stycznia 2024 roku, znak: 2024-12412 PU.56.112.2018.1788 od Operatora Gazociągów Przesyłowych OGP GAZ-SYSTEM S.A. Pismem z dnia 25 stycznia 2024 roku, znak: DRR.WRG.4323.1.2023.MJS Prezes URE wyraził zgodę na przedłużenie terminu odpowiedzi na wezwanie. Następnie Pismem z dnia 2 lutego 2024 roku, znak: PSGCS.UDKU.530.048.6.23 Wnioskodawca udzielił odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE i uzupełnił ją w dniu 9 lutego 2024 roku suplementem do pisma znak:PSGCS.UDKU.530.048.6.23 z dnia 2 lutego2024 roku.

Pismem z dnia 12 lutego 2024 roku, znak: DRR.WRG.4323.1.2023.MJS Prezes URE zawiadomił Wnioskodawcę o zakończeniu postepowania dowodowego oraz poinformował Wnioskodawcę o możliwości wglądu i wypowiedzenia się co do zgromadzonego materiału dowodowego. Wnioskodawca nie skorzystał z przysługującego mu prawa do zapoznania się z zebranym przez Prezesa URE materiałem dowodowym w przedmiotowym postępowaniu, a także nie złożył dodatkowych uwag i wyjaśnień.

Zgodnie z Wnioskiem OSD, konieczność wprowadzenia zmian do IRiESD w stosunku do wersji obecnie obowiązującej wynika z konieczności dostosowania Instrukcji do zmieniających się wymogów prawa, a także zebranych przez OSD oraz użytkowników systemu dystrybucyjnego doświadczeń w trakcie stosowania obecnie obowiązującej IRiESD oraz sugestii przekazywanych przez użytkowników systemu dystrybucyjnego.

Zmiany wprowadzone do IRiESD w trakcie postepowania i zatwierdzone niniejszą decyzją dotyczą definicji, tytułów rozdziałów IRiESD oraz zapisów poszczególnych punktów, w szczególności opisanych poniżej:

**1. Definicja "Bilansowania fizycznego"**

Definicja bilansowania fizycznego zawarta w ramach IRiESD została zmodyfikowana i dostosowana do art. 9c ust. 1b pkt 2 ustawy - Prawo energetyczne oraz na definicji bilansowania zawartej w ramach art. 3 pkt 23a w/w ustawy oraz do zapisów obowiązującego Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowych (dalej: „IRiESP")

**2. Definicja „Biometanu"**

Definicja „biometanu" została dostosowana do definicji zawartej w art. 2 pkt 3c ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1436 z późn. zm.). Mając na uwadze fakt, że IRiESD dotyczy zagadnień wyłącznie związanych ze świadczeniem usług dystrybucji przy wykorzystaniu sieci gazowych, z zakresu wprowadzonej w IRiESD definicji wyłączono część odnoszącą się do transportu biometanu poza sieciami gazowymi lub jego wykorzystania do tankowania pojazdów.

### 3. Definicja “Przepustowości zarezerwowanej”

Definicja „Przepustowości zarezerwowanej” dostosowana została do brzmienia przepisu § 2 pkt. 4 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego (Dz.U z 2018 r. poz. 1158 z późn. zm., dalej: „Rozporządzenie Systemowe”).

### 4. Definicja “Alokacji”

W definicji pojęcia „Alokacja” wpisano Zleceniodawcę Usługi Przesyłania, tj. ZUP (obok ZUD), ze względu na to, iż OSD wykonuje alokacje dla podmiotów mających status zarówno ZUD jak i ZUP. Podmioty te są jednocześnie stronami zawartej umowy przesyłowej z Operatorem Gazociągów Przesyłowych Gaz-System S.A., i w związku z tym posiadają Przydział Zdolności (uzyskany od OSP Gaz-System S.A.), a także status ZUP i kod ZUP. Alokacje przygotowywane są przez OSD dla OSP i technicznie wysyłane są właśnie z wykorzystaniem kodu ZUP, tak żeby OSP mógł rozpoznać, którego podmiotu dotyczy taka alokacja. Oprócz zmiany w definicji „Alokacji” ujednolicenia ww. oznaczenia dokonano w całym IRiESD.

**5.** Zapisy IRiESD, w tym w szczególności dotyczące rozdziału 21 i sposobu szacowania objętości i ilości paliwa gazowego w punktach wyjścia typu WS na potrzeby rozliczenia usługi dystrybucyjnej oraz rozdziału 22 dotyczące sposobu szacowania alokacji objętości i ilości paliwa gazowego w punktach wejścia i wyjścia, zostały dostosowane metodologii zatwierdzonej decyzją Prezesa URE znak: DRR.WRG.748.5.1.2021.IWa z dnia 23 sierpnia 2022 roku i opisanej w dokumencie pt.: „Metoda sporządzania prognoz dotyczących mierzonych rzadziej niż codziennie ilości paliw gazowych odbieranych przez użytkowników systemu gazowego”, opublikowanej na stronie internetowej OSD.

**6.** Dodatkowo w zapisie tytułów rozdziału 18 i 19 oraz w punktach IRiESD dotyczących układów pomiarowych zostało zmienione nazewnictwo na „układy pomiarowo-rozliczeniowe” zgodnie ze zmianą w terminologii z „układ pomiarowy” na „układ pomiarowo – rozliczeniowy” w ramach dostosowana do zmian wprowadzonych rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 6 sierpnia 2022 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1899).

## II. PUNKTY IRIESD

### 1. Punkt 6.6.3

Zapis punktu 6.6.3 został zmieniony Zgodnie z § 40 Rozporządzenia Systemowego, zgodnie z którym OSD wyznacza ORCS w taki sposób aby określona dla nich średnia wartość Ciepła spalania dla danej doby gazowej nie różniła się o więcej niż +/- 3% od wartości ciepła spalania paliwa gazowego określonego w którymkolwiek punkcie tego ORCS poprzez dodanie „dla danej Doby gazowej”.

### 2. Punkt 6.6.5

Zapis punktu 6.6.5 został zmieniony zgodnie z § 38 ust. 5 podpunkt 1 i 2. Rozporządzenia Ministra Energii z dnia 15 marca 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 280 z póź. zm., dalej: „Rozporządzenie Taryfowe”) w tym w związku z zapisami § 38 ust. 4 Rozporządzenia Taryfowego poprzez wykreślenie w punkcie 6.6.5 wartości „średnioważonej” i wpisanie wartości „opublikowanej zgodnie z zapisami Rozporządzenia Taryfowego”.

### 3. Punkt 10.3.21

Został dodany punkt 10.3.21.

Wprowadzenie do IRiESD zapisów nowego punktu 10.3.21 zapewnia OSD możliwość zaciągania zobowiązań w postaci zawarcia umowy o przyłączenie na zasadach wskazanych w art.7 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne. Zgodnie z punktem 10.3.18 IRiESD, termin ważności warunków przyłączenia OSD określa na okres nie krótszy niż 60 dni. Mając na uwadze obowiązek

równoprawnego traktowania Odbiorców, PSG wydając warunki przyłączenia określa ich termin ważności na okres 2 lat. OSD mając na uwadze treść punktu 10.3.20 IRiESD gwarantuje Odbiorcy, któremu wydał warunki przyłączenia, że w okresie 30 dni warunki te nie ulegną zmianie, w szczególności na ten okres zarezerwowana jest przepustowości systemu. Tym samym w przypadku złożenia przez Odbiorcę wniosku o zawarcie umowy o przyłączenie w terminie przekraczającym wskazane powyżej 30 dni OSD będzie ponownie weryfikować istnienie technicznych i ekonomicznych warunków i taki zapis został wprowadzony do IRiESD.

**4. Punkt 10.4.2**

W punkcie 10.4.2 został dodany zapis, mówiący o tym, że „Umowa o przyłączenie w przypadku określonym w art. 7 ust. 9 może zostać zawarta na wniosek podmiotu ubiegającego się o przyłączenie."

Natomiast Prezes URE nie wyraził zgody na zaproponowany przez OSD zapis dotyczący sposobu kształtowania opłaty za przyłączenie, ze względu na to, ze w sytuacji gdy przyłącze nie jest opłacalne dla OSD, strony mogą zgodzić się na zawarcie umowy na warunkach uzgodnionych pomiędzy sobą. Wskazać tu należy na art. 7 ust. 9 Ustawy Prawo energetyczne mówiący iż „W przypadku gdy przedsiębiorstwo energetyczne odmówi przyłączenia do sieci z powodu braku warunków ekonomicznych, o których mowa w ust. 1, może zawrzeć umowę o przyłączenie do sieci ustalając w tej umowie opłatę za przyłączenie w wysokości uzgodnionej z podmiotem ubiegającym się o przyłączenie do sieci. Przepisów ust. 8 pkt 1 i 2 oraz pkt 3 lit. a nie stosuje się."

Oznacza to, że w przypadku odmowy przyłączenia z powodu braku warunków ekonomicznych Operator może zawrzeć umowę o przyłączenie ustalając w niej opłatę za to przyłączenie. Ustawodawca wyłączył jednocześnie stosowanie przepisów art. 7 ust. 8 kt. 1 i 2 oraz pkt 3 lit. a, tak więc nie precyzuje wysokości opłaty za przyłączenie, która to powinna znaleźć się w umowie w wysokości uzgodnionej z podmiotem ubiegającym się o przyłączenie do sieci. Dlatego też Prezes URE nie widzi tu swojej kompetencji, aby rozstrzygać na etapie zatwierdzania IRiESD jakiej wysokości powinna być to opłata, gdyż, jak jest to wskazane w art. 7 ust. 9 PE, kwestia ta powinna zostać uzgodniona pomiędzy stronami i zapisana w umowie.

**5. Punkt 10.4.9**

Zgodnie z prośbą PURE punkt 10.4.9 uzyskał ogólne brzmienie: „Umowa o przyłączenie może zostać rozwiązana na zasadach i warunkach określonych w tej umowie, w tym na skutek utraty ekonomicznych warunków przyłączenia".

Prezesa URE nie zgodził się na szczegółowe zapisy dotyczące kwestii efektywności ekonomicznej (utraty ekonomicznych warunków przyłączenia), gdyż nie powinny być one przesądzane w IRiESD jednocześnie kwestia ta powinna być uregulowana w umowie zawartej pomiędzy Stronami z poszanowaniem zasad swobodnego kształtowania umów.

**6.Punk12.3.5**

Zapis punktu został zmieniony zgodnie z wnioskiem z Karty Aktualizacji poprzez doprecyzowanie, że ZUD będzie zobowiązany dostosować pobór do wymogów OSD w ciągu 1,5 godziny od otrzymania od OSD informacji w niniejszej sprawie. Okres ten wynika z konieczności dostosowania IRiESD do wymogów OSP. Stosownie bowiem do pkt 20.4.14 IRiESP OSD został zobowiązany do dostosowania poborów w MFPWYOSD w ciągu dwóch (2) godzin od otrzymania informacji od OSP. Okres 1,5 godziny na dostosowanie się ZUD został określony z uwzględnieniem konieczności przetworzenia i przekazania przez OSD żądania otrzymanego wcześniej od OSP.

**7. Punkt 13.6.1**

Punkt 13.6.1 został doprecyzowany w celu uprządkowania zasad procedury sprzedaży rezerwowej określonej w punkcie 14.1 IRiESD i uporządkowania sytuacji dotyczącej podejmowania decyzji o uruchomieniu bądź nie sprzedaży rezerwowej poprzez doprecyzowanie określenia „zakończenie realizacji PZD" jako „zakończenia realizacji sprzedaży paliwa gazowego Odbiorcy" oraz opis sytuacji i wskazanie kiedy ZUD składa PZD - Zakończenie w celu zakończenia realizacji PZD w przypadku

zakończenia realizacji PZD obowiązującego do terminu określonego w takim PZD. Wskazano, że ZUD składa PZD – Zakończenie przed terminem zakończenia PZD.

**8. Punkty 14.1.4, 14.1.6, 14.2.3, 14.5**

Wprowadzone zostały zmiany dotyczące ujednolicenia procedury w zakresie składania poszczególnych PZD w ramach procedury sprzedaży rezerwowej.

Punkt 14.1.4 został zmieniony i doprecyzowany o trzeci przypadek kiedy może dojść do wszczęcia procedury sprzedaży rezerwowej mówiącego o tym, że dotychczasowy ZUD nie złożył PZD – zakończenie potwierdzającego datę zakończenia PZD, nawet jeżeli to PZD było terminowe.

W celu klaryfikacji punktu 14.1.6 zgodnie z treścią wezwania PURE punkt ten został, podzielony na dwa osobne punkty: na pierwszy gdzie nie zostało przyjęte przez OSD do realizacji PZD i drugi gdzie wybrany przez Odbiorcę końcowego sprzedawca nie podjął sprzedaży.

Zapisy punktu 14.2.3 zostały doprecyzowane tak aby było czytelne, że przywołany w niniejszym punkcie wniosek PZD dotyczący zakończenia dostaw Paliwa gazowego jest tożsamy z PZD – zakończenie, a także z uwagi na informację od OSD, że systemowy formularz PZD-Zakończenie zawiera już obecnie możliwość zgłoszenia informacji, że odbiorca nie zamierza kontynuować poboru Paliwa gazowego, uzupełniony o zapis o wskazaniu przez Odbiorcę w tym formularzu woli zakończenia poboru paliwa gazowego z Systemu dystrybucyjnego.

Zapisy punktu 14.5 zostały przeredagowane.

**9. Punkt 19.1.4**

Punkt 19.1.4 został zmieniony i dostosowany do nowych zapisów § 37 i § 38 Rozporządzenia Taryfowego w zakresie dokonywania przez przedsiębiorstwo energetyczne rozliczeń za pobrane paliwa gazowe oraz przekazywania przez odbiorcę przedsiębiorstwu energetycznemu odczytu wskazania układu pomiarowo-rozliczeniowego utrwalonego przez odbiorcę przy użyciu urządzenia rejestrującego obraz.

**10. Punkt 21.1**

Treść pkt. 21.1 została zmieniona poprzez dodanie zapisu informującego o tym, że do metody bieżącego szacowania objętości i ilości paliwa gazowego stosowana jest metodologia tożsama z metodologią zatwierdzoną przez Prezesa URE w dokumencie pt.: „Metoda sporządzania prognoz dotyczących mierzonych rzadziej niż codziennie ilości paliw gazowych odbieranych przez użytkowników systemu gazowego", opublikowana na stronie internetowej OSD.

**11. Punkt 21.3.4**

W ramach pkt 21.3.4 IRiESD określającego, że ekstrapolowany współczynnik zużycia obliczany jest jako średnia ważona istniejących współczynników zużycia tego punktu z okresu dwóch lat przed datą odczytu. Doprecyzowano, ze Wagą do średniej ważonej jest okres obowiązywania danej wartości istniejącego współczynnika zużycia oraz usunięto na końcu zdania jednostkę [kWh].

**12. Punkt 22.1.5**

W treści punktu 22.1.5 zgodnie z wezwaniem PURE maksymalne godzinowe „objętości" paliwa gazowego zostały zmienione na maksymalne godzinowe „ilości" paliwa gazowego.

**13. Punkt 22.2.4**

Punkt 22.2.4 został zmieniony zgodnie z wezwaniem PURE w taki sposób, że fragment „ilości paliwa gazowego pobranego w PWEź" został zastąpiony zapisem: „ilości paliwa gazowego dostarczonego do systemu w PWEź".

**14. Punkt 22.6.2**

Zapis punktu został zmieniony zgodnie z wnioskiem z Karty Aktualizacji poprzez skrócenie okresu na przekazanie alokacji przez Odbiorcę końcowego, który pobiera paliwo gazowe na podstawie więcej niż jednego PZDR, a także przez OSW. Zmiana podyktowana jest koniecznością przetworzenia

przekazywanych przez odbiorców danych, a następnie ich przekazania w termiach określonych w IRiESP do OSP. Dotychczasowy 4-dniowy termin był zbyt długi i powodował problemy po stronie OSD związane z koniecznością przetworzenia i przekazania alokacji do OSP, w szczególności w sytuacji gdy alokacje przekazywane przez odbiorcę lub OSW zawierają błędy i wymagają skorygowania. W związku z powyższym Prezes URE przychylił się do wniosku skrócenia terminu do 3-go Dnia roboczego miesiąca gazowego następującego po Miesiącu gazowym, którego informacja dotyczy.

**15. Punkt 22.5.7**

Punkt 22.5.7 został wykreślony ze względu na konieczność ujednolicenia zapisów IRiESD.

**16. Punkt 22.7.1**

Punkt 22.7.1 został zmieniony w celu doprecyzowania sposobu wykonywania prognozy mierzonych rzadziej niż codziennie zgodnie z treścią wezwania PURE i uzupełniony o informację, że („Prognoza") wykonywana jest na podstawie metodologii zatwierdzonej przez Prezesa URE w dokumencie pt. „Metoda sporządzania prognoz dotyczących mierzonych rzadziej niż codziennie ilości paliw gazowych odbieranych przez użytkowników systemu gazowego", opublikowanej na stronie internetowej OSD.

**17. Punkt 22.7.2**

W punkcie 22.7.2 oraz w całym IRiESD dokonano korekty w celu ujednolicenia zapisów - zostało zmienione oznaczenie z „ZUP/ZUD" na „ZUD/ZUP" Jest ono zgodne z oznaczeniem stosowanym w metodzie sporządzania prognoz zatwierdzonej przez Prezesa URE w dokumencie pt.: „Metoda sporządzania prognoz dotyczących mierzonych rzadziej niż codziennie ilości paliw gazowych odbieranych przez użytkowników systemu gazowego".

**18. Punkt 22.7.3**

Punkt 22.7.3 został zmieniony zgodnie z wezwaniem PURE poprzez dodanie informacji dotyczącej punktów wejścia do obszarów dystrybucyjnych E oraz Lw zgodnie z metodologia zatwierdzoną przez Prezesa URE.

**19. Punkty 23.1.8 – 23.1.10**

Zapis punktów 23.1.8, 23.1.9 i 23.1.10 został zmieniony zgodnie z wnioskiem z Karty Aktualizacji w celu dostosowania procedur zmniejszania poboru oraz redukcji nominacji do wymogów określonych w 15.2.22 – 15.2.24 IRiESP. W ramach propozycji zmiany skrócony został termin na dostosowanie przez ZUD nominacji w punkcie wyjścia ( z 2 godzin do 1.5 godziny). Termin ten jest skorelowany z terminem otrzymania stosownej informacji przez OSD od OSP (z uwzględnieniem konieczności przetworzenia i przekazania przez OSD żądania otrzymanego wcześniej od OSP). Jednocześnie wskazane zostało, że wszelkie informacje o konieczności dostosowania się do zmniejszenia poboru oraz redukcji nominacji muszą być przekazywane ZUD indywidualnie. Powyższa zmiana wprowadzana jest w celu zapewniania, że ZUD będzie świadomy konieczności podjęcia ww. działań.

**20. Punkty 23.4.5-23.4.6**

Zapis punktów 23.4.5 i 23.4.6 został zmieniony zgodnie z wnioskiem z Karty Aktualizacji w celu doprecyzowania, że wszelkie informacje o konieczności dostosowania poboru oraz redukcji nominacji w zakresie biometanu muszą być przekazywane ZUD w trybie indywidualnym. Powyższa zmiana wprowadzana jest w celu zapewniania, że ZUD będzie świadomy konieczności podjęcia ww. działań, co zmniejsza ryzyko ewentualnego niedostosowania się ZUD do wprowadzanych ograniczeń.

**21. Punkty 24.1 - 24.2.2.4 i 24.2.4**

Wprowadzenie zmian do treści punktów od 24.1 do 24.1.6 dotyczących ogólnych warunków bilansowania oraz punktów od 24.2 do 24.2.2.2 dotyczących bilansowania fizycznego Obszaru dystrybucyjnego E lub Obszaru dystrybucyjnego Lw miała na celu wyeliminowanie wątpliwości co

do zgodności projektowanych postanowień z art. 9g ust. 5 PE, a także art. 9c ust. 1b pkt 2 PE jak również zgodnie z art. 9g ust 5 ustawy– Prawo energetyczne dostosowania zapisów IRiESD do zapisów IRiESP W szczególności postanowienia dotyczące obowiązków OSP przeniesiono do postanowień o charakterze wstępnym i ogólnym oraz doprecyzowano zakres obowiązków OSD w zakresie bilansowania fizycznego.

Natomiast punkt 24.2.4 został usunięty z IRiESD.

**22. Punkt 24.4.5**

Zapis punktu 23.4.5 i 23.4.6 został zmieniony zgodnie z wnioskiem z Karty Aktualizacji w celu zapewnienia rynkowości ceny gazu dla Lokalnych obszarów dystrybucyjnych zasilanych z sieci OSDW (CRGBILOSDW) w sytuacji, w której OSD nie dokonuje zakupu gazu na potrzeby własne.

**23. Punkt 24.4.7**

Został dodany nowy punkt 24.4.7 częściowo zgodny z propozycja z Karty Aktualizacji. Zgodnie z wezwaniem PURE został usunięty fragment dotyczący na jaki cel i na jakie potrzeby OSD kupuje gaz ponieważ Ustawodawca nie wskazuje na co ma być przeznaczony zakupiony gaz. Punkt ten został dostosowany do zapisu § 43 pkt 3 Rozporządzenia Taryfowego. Ze względu również na brak podstawy prawnej, aby wskazywać w tym miejscu jak powinna być kalkulowana cena w umowie pomiędzy OSD i sprzedającym paliwo gazowe fragment dotyczący tej kwestii został także usunięty. Kwestia ta powinna być regulowana w umowie zawartej pomiędzy stronami z poszanowaniem zasad swobodnego kształtowania umów zgodnie z art. $353^1$ Kodeksu Cywilnego (Dz.U.2023.1610 z późn.zm.). Instrukcja nie jest miejscem ingerowania w swobodę kształtowania umów pomiędzy współpracującymi na rynku gazu podmiotami.

**24. Punkt 24.6.3**

Zapisy punktu 24.6.3 zostały zmienione i dostosowane do zapisów punktu 24.4.7 zgodne z argumentacją PURE w odniesieniu do pkt 24.4.7 IRiESD tzn. niewskazywania na co ma być przeznaczony zakupiony gaz oraz jak powinna być kalkulowana cena w umowie pomiędzy OSD i sprzedającym paliwo gazowe.

**25. Punkt 25.5.3**

Odnośnie punktu 25.5.3 PURE zgodził się z argumentacją ZUD, że dane historyczne nie muszą odzwierciedlać bieżącej wielkości poboru gazu ziemnego. Operator nie przedstawił przekonującej argumentacji i wyczerpujących danych uzasadniających wprowadzenie proponowanych zapisów. Opłata za niedotrzymanie zatwierdzonych nominacji w punktach wyjścia z założenia miała być opłatą motywującą ZUD do dokładnych nominacji. We wskazanych w punktach 25.5.3 przypadkach nie ma wystarczającego powodu aby karać ZUD za niezgodność nominacji i w konsekwencji obarczać również odbiorców dodatkowymi kosztami, szczególnie w sytuacji, gdy brak jest dostępu do danych, z których ZUD mógłby skorzystać i nie jest to również sytuacja przez ZUD zawiniona. Taka opłata byłaby nieadekwatna do celu dla jakiego powstała i mogłaby pogorszyć równowagę pomiędzy stronami. W konsekwencji mogłaby demotywować OSD w dążeniu do zapewnienia poprawności przekazywanych danych. W związku z powyższym PURE poprosił o wykreślenie z punktu 25.3.5 proponowanego zapisu: „przy czym okolicznością zwalniającą z obowiązku uiszczenia opłaty za niedotrzymanie Nominacji nie jest:" oraz punktów 25.5.3.1, 25.5.3.2 oraz 25.5.3.3.

Mając na uwadze powyższe, Prezes URE uznał, stosownie do art. 9g ust. 8d ustawy – Prawo energetyczne, że Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej w zakresie IRiESD z wyłączeniem IPU zatwierdzonych decyzją z dnia 12 stycznia 2023 roku znak: DRR.WRG.4323.2.2021.JBu., które nie są przedmiotem niniejszego postepowania, spełnia wymagania określone w ustawie, jest zgodna z przepisami odrębnymi, równoważy interesy użytkowników systemu oraz nie stanowi zagrożenia dla rozwoju konkurencji na rynku energii elektrycznej lub gazu ziemnego.

Zgodnie z art. 9g ust. 5d ustawy – Prawo energetyczne integralną część Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej stanowią Istotne Postanowienia Umowne IPU zostały zatwierdzone i obowiązują od dnia 1 lutego 2023 roku., godz. 6:00 na podstawie decyzji Prezesa URE z dnia 12 stycznia 2023 roku znak: DRR.WRG.4323.2.2021.JBu. Niniejszą decyzją IRiESD zostaje zatwierdzony w części, w zakresie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej z wyłączeniem IPU, stanowiących, zgodnie z ww. decyzją Prezesa URE, Załącznik nr 1 do IRiESD.

Załącznik nr 1 do IRiESD nie został złożony przez OSD wraz z Wnioskiem wszczynającym niniejsze postępowanie, nie był więc przedmiotem niniejszego postępowania i pozostaje bez zmian.

Zgodnie z art. 104 § 2 KPA decyzje rozstrzygają sprawę co do jej istoty w całości lub w części albo w inny sposób kończą sprawę w danej instancji. Niniejsza decyzja rozstrzyga sprawę administracyjną i kończy niniejsze postępowanie administracyjne.

Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej wraz z zatwierdzonymi niniejszą decyzją zmianami, wchodzi w życie w dniu 15 marca 2024 r., godz. 6:00.

Zatwierdzona Instrukcja zostanie ogłoszona w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki stosownie do art. 9g ust. 9 ustawy – Prawo energetyczne.

Stosownie do art. 110 § 1 k.p.a. niniejsza decyzja wywołuje skutki prawne od chwili doręczenia.

Mając powyższe na względzie, Prezes URE postanowił orzec jak w sentencji.

**POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za pośrednictwem Prezes Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezesa URE"), w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne w związku z art. $479^{46}$ pkt 1 i art. $479^{47}$ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego – t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1550 z późn. zm.) Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, ul. Towarowa 25a, 00-869 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji Prezesa URE powinno czynić zadość wymaganiom przypisanym dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartość przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub w części (art. $479^{49}$ Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1144 z późn. zm.). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 100 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Rafał Gawin

/ podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym /

**Załącznik nr 1:** Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej (IRiESD) z wyłączeniem IPU

**Otrzymuje:**

1. Pan Mariusz Dymkowski, pełnomocnik Polskiej Spółki Gazownictwa spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Tarnowie, ul. Wojciecha Bandrowskiego 16, 33-100 Tarnów.
2. a/a